|  |
| --- |
|  |

**«Правоприменительная практика Северо-Западного управления Ростехнадзора на территории Мурманской области при осуществлении государственного горного надзора за 2021 год и за I-й квартал 2022 года»**

Оглавление

1. Общие положения3

2. Обзор правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недр (государственный горный надзор)4

3. Проведенные профилактические мероприятия. Разъяснение положений законодательства и обязательных требований подзаконных актов6

### 1. Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Северо-Западном управлении Ростехнадзора (г. Мурманск) при осуществлении государственного горного надзора сформирован в целях профилактики нарушений обязательных требований, а также в целях реализации положений:

* Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
* Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1082;
* Положения о федеральном государственном горном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1074.

В качестве источников сведений для подготовки обзора правоприменительной практики были использованы:

* результаты проверок и иных мероприятий по контролю;
* результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в судебном порядке и иные материалы судебной практики;
* результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Ростехнадзора;
* результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;
* результаты опросов, в том числе проводимых в сети Интернет, подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;
* результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, административных расследованиях, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;
* разъяснения, даваемые Ростехнадзором по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований;
* разъяснения, полученные Ростехнадзором от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

### 2. Обзор правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недр

### (горный надзор Мурманской области)

**За 12 месяцев 2021** года специалистами Северо-Западного управления Ростехнадзора по Мурманской области было проведено 212 проверок, в том числе: плановых – 9, по контролю за выполнением предписаний – 11, 185 проверок проведено в порядке осуществления режима постоянного государственного надзора, 5 лицензионных внеплановых проверок, 1 внеплановая документарная, 1 внеплановая проверка на основании поручения Правительства Российской Федерации.

В ходе проверок выявлено 1173 нарушений требований норм и правил промышленной безопасности, из них 304 нарушения при плановых, 19 при внеплановых проверках, и 850 нарушений при проверках, проведенных в порядке осуществления режима постоянного государственного надзора.

По итогам проверок наложено 50 административных наказаний. 37 административных наказаний в виде штрафов на должностных лиц на общую сумму 840,0 тыс. рублей, 10 на юридических лиц на сумму 2700 тыс. рублей, 2 наказания в виде административного приостановления деятельности и 1 предупреждение в отношении юридического лица.

По итогам работы **за 3 месяца 2022 года** проведено 57 проверок, в том числе: плановых обследований – 2, по контролю за выполнением предписаний – 3, 52 проверки проведено в порядке осуществления режима постоянного государственного надзора.

В ходе проверок выявлено 312 нарушений требований правил, норм и инструкций промышленной безопасности, из них 4 нарушения при плановых, 1 нарушение при внеплановых проверках, и 307 нарушений при проверках, проведенных в порядке осуществления режима постоянного государственного надзора.

По итогам проверок наложено 16 административных наказаний. 13 административных наказаний в виде штрафов на должностных лиц на сумму 270,0 тыс. рублей, 2 на юридических лиц на сумму 400 тыс. рублей, 1 наказание в виде административного приостановления деятельности.

По сравнению с аналогичным периодом 2021 года инспекторским составом, при выявлении нарушений требований промышленной безопасности, в 2 раза увеличено применение мер административного воздействия.

Согласно проведенному анализу установлено, что основными характерными нарушениями законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности, выявляемыми при осуществлении мероприятий по контролю и надзору, являются:

– неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);

* ведение горных работ с нарушениями проектной документации (пункт 19 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505);
* ведение горных работ с отступлением от паспортов крепления горных выработок, а также нарушением вентиляционного режима рудников (пункт 86, 182 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505);
* эксплуатация технических устройств с истекшим сроком безопасной эксплуатации, а также с нарушением требований эксплуатационной документации (статьи 7, 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

**3. Проведенные профилактические мероприятия. Разъяснение положений законодательства и обязательных требований подзаконных актов**

В соответствии со статьей 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ в 2021 году должностными лицами горного надзора выдано 1 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований.

В отчетном периоде должностными лицами на постоянной основе проводилось информирование специалистов поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, как в устной форме, так и путем подготовки мотивированных ответов на поступающие обращения.

Во исполнение приказа Северо-Западного управления Ростехнадзора от 24.09.2021 № ПР-240-496-о, ежеквартально проводится анализ уровня безопасности на поднадзорных объектах горнодобывающей промышленности. По результатам проведенного анализа, в октябре 2021, в январе и апреле 2022 года с представителями поднадзорных организаций проведены совещания, посвященные вопросам безопасного ведения работ, обсуждению результатов проведенного анализа, предупреждению нарушений, аварийности и травматизма на поднадзорных объектах.

С целью организации и проведения профилактической и разъяснительной работы в поднадзорные организации горнорудной промышленности в течение 2021-2022 гг. Северо-Западным управлением Ростехнадзора направлено 6 информационных писем об уровне травматизма на объектах ведения горных работ, а также о результатах анализа причин возникновений аварий и несчастных случаев.

Кроме того, в ходе проведенных плановых и внеплановых проверок, инспекторским составом Управления проводятся методические консультационные мероприятия с ответственными представителями проверяемых организаций по обсуждению результатов проверок и проведению профилактических мероприятий, направленных на предотвращение выявленных нарушений в будущем.

При проведении проверочных мероприятий, должностными лицами управления были проведены «круглые столы» с руководителями и специалистами предприятий по планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых. Также проводились разъяснения по решениям о согласовании либо об отказе в согласовании планов и схем развития горных работ и по требованиям оформления горноотводной документации. В течение 2021-2022 гг. состоялось 77 рассмотрений планов развития горных работ. По результатам 26 рассмотрений планов были выявлены нарушения «Требований к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ и формы заявления о согласовании планов и (или) схем развития горных работ», принято решение об отказе в согласовании и назначении новой даты рассмотрения планов развития горных работ. В 6 случаях установлено условие по переоформлению горноотводной документации в связи с необходимостью актуализации и устранения технических ошибок.

В период 2021-2022 гг. по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на производство взрывных работ было принято 139 заявительных документов, из которых: отказано – 16, переоформлено – 3, продлено – 87, предоставлено – 33. Основные нарушения, выявленные при рассмотрении заявительных документов, это отсутствие согласованного плана развития горных работ на объектах ведения горных работ взрывным способом, а также несоответствие представленных документов требованиям Административного регламента.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» действие срочных разрешений, срок действия которых истекает в период со дня вступления в силу настоящего постановления до 31.12.2022 года, продлевается на 12 месяцев.

В 2022 году проведение плановых проверок осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». Из плана проверок на 2022 год исключено 4 проверки.